联合国 S/PV.8446



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四四六次会议

2019年1月17日星期四上午10时举行

纽约

主席:	辛格·魏辛格先生/特鲁略尔斯先生	(多米尼加共和国)
马特基拉	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	恩东·姆巴先生
	法国	米雄先生
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	贾尼先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

19-01269 (C)







上午10时05分宣布开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以西班牙语发言）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取波兰常驻代表乔安娜·弗罗内茨卡大使以关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席的身份所作的内容详尽的通报。

我现在请弗罗内茨卡大使发言。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）:我荣幸地根据第1591(2005)号决议第3(a)㈣段，向安全理事会通报关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会2018年10月4日至2019年1月17日期间的工作。

在本报告所述期间，委员会于10月24日举行非正式磋商，听取了负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士的通报。关于她对苏丹的访问，帕滕女士说，她是第一位应苏丹政府邀请访问该国的冲突中性暴力问题特别代表。她在访问期间注意到，达尔富尔许多地区的安全局势有了显著改善，但妇女和女童仍面临着巨大的安全挑战。帕滕女士对即将达成的旨在预防和打击与冲突有关的性暴力的合作框架表示乐观。该框架还将强调，追究责任是遏阻和预防冲突中性暴力的努力的一个重要方面。帕滕女士指出，制止性暴力、确保追究此类罪行的责任以及实施根据合作框架设想的具体预防和保护措施，也是将苏丹武装部队和快速支援部队从秘书长关于冲突中性暴力的报告中除名的条件。

11月15日，委员会就帕滕女士的通报发布了新闻稿(SC/13582)。11月27日，苏丹问题专家小组根据第2400(2018)号决议第2段提交了最后报告(见S/2019/34)。委员会在12月14日举行的非正式磋商中讨论了该报告及其所载建议。最后报告已于1月10日转交安理会，因此，我在发言中将不再赘述其内容。鉴于报告所涵盖的时间段，专家小组的报告未涉及达尔富尔和平进程的最新事态发展，即，苏丹解放军明尼·米纳维派与正义与平等运动和苏丹政府在非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动的支持下，于12月6日签署了一项谈判前协议。关于向安全理事会提出的建议，专家小组建议安理会敦促利比亚交战各派停止与达尔富尔武装团体合作。专家小组还认为，喀土穆区域业务中心和类似的区域举措应得到会员国的支持，作为建设和平、边界管理和应对偷运移民等跨领域挑战的整体和全面办法的一部分。

主席（以西班牙语发言）：我感谢弗罗内茨卡大使的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伊波先生（科特迪瓦）（以法语发言）：我国代表团感谢关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席乔安娜·弗罗内茨卡大使阁下就委员会2018年10月4日至2019年1月17日期间的活动所作的通报。我们赞扬她在领导委员会方面所做的出色工作，并向她保证，科特迪瓦将支持她履行职责。

10月24日举行的非正式协商使委员会成员有机会听取负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表的简报。科特迪瓦欢迎达尔富尔安全局势有所改善，但对侵害妇女和女童的性暴力行为增加予以谴责。我国坚持认为，必须由主管当局追究那些对这些行动负责者的责任。还必须加强对这些受害者的保护，更好地预防此类罪行。

科特迪瓦还欢迎特别代表在苏丹政府的倡议下访问该国，这是在苏丹政府和联合国之间建立合作框架方面迈出的重要一步，以便除其他外防止冲突中的性暴力，并追究这些令人发指行为的实施者的责任。

如专家小组的报告(见S/2019/34)所述，达尔富尔反叛团体在利比亚的存在和利比亚交战各方为其提供资金，以及苏丹武装团体在该区域内外筹集资金的能力，令安理会深感关切。似乎有必要加强各专家小组和制裁委员会之间的合作，以便建立信息共享框架，这无疑将加强各小组和委员会的工作。

最后，科特迪瓦再次向1591制裁委员会主席表示祝贺，并呼吁苏丹政府和联合国加强合作，以期恢复苏丹的持久和平与稳定。

贾尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢乔安娜·弗罗内茨卡大使通报关于苏丹问题的第1591(2005)号决议所设委员会在报告所述90天期间的活动。我们认真地听取了这份出色的报告。我今天的发言将侧重于三个问题，即安全局势、向建设和平的过渡，当然还有制裁。

第一，印度尼西亚欢迎除杰贝勒迈拉断断续续的冲突外，达尔富尔安全局势相对稳定，秘书长的最新报告证实了这一点。我们还欢迎苏丹政府在国际社会的支持下，努力促进执行《多哈达尔富尔和平文件》。我国代表团感到鼓舞的是，苏丹政府与苏丹解放军/明尼·米纳维派和正义与平等运动上月在柏林签署了一项谈判前协议。

然而，我们也关切地注意到达尔富尔武装团体的存在，特别是它们为获得财政和军事能力所作的努力。现在务必立即有效地切断这些团体的资金来源。国际社会需要对那些继续阻碍实现持久和平、选择战争的各方施加强大的压力。

第二，安全局势的改善可以加强第2429(2018)号决议认可的过渡概念，使我们能够把重点放在达尔富尔的建设和平与发展活动上。必须根据国家政策和优先事项的原则，继续向苏丹提供能力建设。调动资源是支持向建设和平与发展过渡的关键，同时也是解决冲突根源和确保继续执行《多哈和平文件》的关键。我国代表团认为建设和平基金具有潜在的作用。我们还欢迎提议为达尔富尔举行一次认捐会议，以确保为联合国国家工作队提供足够的资金。在过去几个星期里，我在发言中一再强调，经济发展是确保各国稳定、增长和持久和平的一个关键因素。在这方面，国际社会应继续提供援助，确保在达尔富尔实现持久和平。

第三，关于制裁问题，印度尼西亚对制裁的效力保持一贯的看法。制裁应作为最后手段，要有明确、透明、可衡量的时间表。还必须定期评估制裁措施和适用情况，包括在实地最新局势的背景下进行评估。正如我刚才所说，在制裁效力的范围内也应考虑到经济发展。印度尼西亚随时准备为这一讨论作出贡献。

最后，我要赞扬非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的重要工作。印度尼西亚已表明致力于为达尔富尔的和平与稳定作出贡献，包括向达尔富尔混合行动长期派遣人员，目前派有477名维和人员。我国代表团认为，达尔富尔安全局势的改善将为达尔富尔混合行动根据第2429(2018)号决议最终于2020年撤离铺平道路。

恩东·姆巴先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我赞扬乔安娜·弗罗内茨卡大使所作的全面通报和作为关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席所做的出色工作，她当之无愧。我还要赞扬她将委员会的报告公之于众，以便在安全理事会全体会议上进行讨论。

我们正是在这一背景下发言，在总体上指出赤道几内亚共和国对政府部队与苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派在杰贝勒迈拉地区恢复战斗的关切，这些战斗造成若干伤亡和新的流离失所者，从而加剧了人道主义危机和侵犯人权行为。我们还指出，我国政府对与达尔富尔冲突有关的性暴力以及境内流离失所者返回家园所面临的挑战表示关切。

我们知道，苏丹政府不遗余力地解决危机，使冲突地区的局势正常化。正如秘书长最近的报告指出，除了杰贝勒迈拉地区断断续续的冲突和社区间土地和资源冲突持续不断外，达尔富尔的安全局势保持相对稳定。

为了进一步巩固通过苏丹政府的努力取得的进展，必须打击正在利比亚加强其地位的达尔富尔武装团体的活动。正是它们的资金来源使它们有能力继续助长冲突。

在这方面，必须严格执行对已查明和指认的个人和实体的所有制裁，包括旅行禁令和资产冻结。同样迫切需要的是，安全理事会应呼吁利比亚各交战派别避免同达尔富尔武装团体狼狈为奸。只要不严格遵守安理会实施的制裁，就难以实现局势正常或保障民众安全、制止棘手的人道主义局势或保护妇女免遭性虐待。因此，在推进非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）撤离进程的同时，必须审查依照第2400（2018）号决议实施的制裁。

最后，我们就达尔富尔混合行动正在开展的工作向其表示祝贺。我们鼓励达尔富尔混合行动在其撤离进程期间继续开展这项工作，具体而言就是保护平民。我们还鼓励苏丹政府尽全力执行制裁。它应在该国偏远地区开设建设性暴力方面能力的课程并建立治安与司法中心和机构，以便提供司法救助和警察保护。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢乔安娜·弗罗内茨卡女士今天通报安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会所开展重要工作的情况，并感谢她对该委员会工作的承诺。我们一如既往继续支持她。

去年10月24日，负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士在向苏丹制裁委员会通报情况时，强调了苏丹国家行为体和非国家行为体实施性暴力这一当前问题以及国际社会对这一问题予以关注的持续必要性。帕滕特别代表报告说，性暴力实施者包括苏丹武装部队和警察以及非政府武装民兵成员。这一消息令人震惊。苏丹政府必须调查此类罪行责任人并追究其责任。

苏丹制裁制度使我们能够将实施违反国际人道法或国际人权法行为或其他暴行的个人列入名单。正如帕滕特别代表所建议的那样，应向苏丹问题专家小组提供更多资源，以调查性暴力犯罪，并应责成它在杰贝勒马拉各地、包括奈尔提提这样做，因为据报道这些地区最近发生多起事件。虽然仍需做大量工作来处理这一当前问题，但我们赞赏苏丹政府与冲突中性暴力问题特别代表接触。我们敦促苏丹政府今后继续与她合作。

加强人权保护和做法是去年商定的美国与苏丹双边接触第二阶段框架优先注重的六个相互关切的主要方面之一。我们欢迎苏丹承诺在该问题及其他问题上取得进展。在这方面，我们指出，我们高度关切苏丹政府对苏丹最近发生的抗议活动作出的反应。这一反应造成大量人员死亡和严重受伤，以及不经指控或审判便任意关押一些政治活动者和抗议者。我们敦促苏丹政府充分尊重结社与和平集会自由权利，并释放所有遭任意关押的记者、政治反对派领导人、活动者和任何其他抗议者。我们还敦促苏丹政府确保尽快对抗议者死亡事件进行完全独立和透明的调查，然后追究任何过度使用武力行为的责任。

关于专家小组的报告（见S/2019/34），我们关切地注意到，苏丹解放军/阿卜杜勒•瓦希德派(苏丹解放军/瓦希德派)与苏丹政府部队继续发生冲突。我们极为关切的是，苏丹武装部队以大规模军事行动应对苏丹解放军/瓦希德派打过就跑的袭击，旨在将该团体赶出该地区。这一战斗造成双方大量人员伤亡，以及新的流离失所、人道主义危机和侵犯人权行为。而在达尔富尔各地，妇女和女孩继续遭受与冲突有关的性暴力之害。随后发生的侵犯和践踏人权、胡乱射击、抢劫和毁坏财产等行为是不可接受的。我们呼吁各方停止敌对行动。

虽然南苏丹向达尔富里反叛分子提供的财政与后勤支助不断减少，令人鼓舞，但我们感到关切的是，有报道称，利比亚一些团体向达尔富尔武装团体提供的支助不断增多。此外，据报道，所有武装团体以及苏丹政府都藐视武器禁运令，为所欲为。

这突出表明，必须更加注意执行制裁制度的武器禁运令。

美国感到关切的是，专家小组报告说，苏丹政府正在干涉专家小组的独立性，它授权政府参加专家小组与非政府对话者的会议。我们全力支持专家小组的独立性，并呼吁苏丹政府在这方面予以合作。美国鼓励所有会员国与苏丹问题专家小组合作，并充分履行我们依照武器禁运、资产冻结和旅行禁令等措施所承担的义务。我们还呼吁利比亚各交战派别停止与达尔富尔武装团体狼狈为奸。

我们将继续鼓励苏丹政府、正义与平等运动和苏丹解放军—明尼·米纳维派在最近关于谈判框架的协议基础上再接再厉，朝着停止敌对行动和达成政治协议的方向取得进展。我们还呼吁苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派与联合首席调解员接触并参与和平进程。

吴海涛先生（中国）：中方感谢制裁委主席弗罗内茨卡大使的通报。

当前，苏丹达尔富尔地区形势总体保持稳定。苏丹政府积极推进达区重建，加强对达区的治理和安全能力建设，并与未签署《多哈文件》的有关方面加强接触。苏丹政府的上述努力将进一步巩固并推进达区和平进程。

中方认为，苏丹政府应承担维护达区安全的主要责任。随着联合国达尔富尔混合行动根据路线图逐步撤离达尔富尔地区，国际社会应积极帮助苏丹政府提升自身安全及治理能力建设，确保苏丹安全力量尽快从联非达团及时接管安全责任。

安理会应及时审查对苏丹采取的制裁措施，根据最新形势作出调整，最终解除对苏丹的制裁。这有利于向当事国释放积极信号，为苏丹政府维护地区和平稳定提供更大帮助。

中方注意到达区部分反对派和武装团伙依然抵制和平进程。中方敦促上述反对派和武装团伙积极参加和平进程，通过和平对话等政治手段解决问题。中方支持非盟高级别执行小组继续进行斡旋，推动有关问题顺利解决。

发展是和平的重要保障。中方希望国际伙伴根据苏丹需求，继续积极提供人道援助和经济支持。联合国应充分利用建和委等平台，为苏丹重建与发展提供必要的支持。

中方一贯支持苏丹达尔富尔和平进程，是联非达团的主要出兵国之一，多年来为维护达区和平稳定作出了积极贡献。中方愿与国际社会共同努力，继续为实现达尔富尔地区的和平、稳定与发展发挥建设性作用。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：我谨感谢波兰常驻联合国代表乔安娜·弗罗内茨卡大使以关于苏丹的第1591（2005年）号决议所设委员会主席的身份所作的通报。

在参加委员会各次会议并审查专家小组各份报告、包括最后报告（见S/2019/34）之后，我们明显地看出，在委员会的讨论和报告中，达尔富尔境内流离失所者、安全和未来等议题占了上风。

若干年来，达尔富尔境内流离失所者持续减少，我们对此表示满意。我们期待会员国向苏丹提供一切必要的支持，以便为境内流离失所者的回返和重新安置创造有利条件，为他们提供基本服务，并向需要援助的民众持续提供人道主义援助。

关于安全局势，我们几乎完全同意，除杰贝勒马拉附近的一些战斗行动之外，目前达尔富尔大部地区是稳定的。现在到了安全理事会根据第2400(2018)号决议，对制裁制度进行审查的时候了，目的是以一种提高政府在该国全境行使权威能力的方式，逐步取消制裁。这符合实地的事态发展和各方对当前所做和平努力表现出的合作程度。

我们重申，我们赞赏苏丹当局收缴武器和延长停火的努力。达尔富尔实现安全已把大多数武装派别赶出苏丹，但是无论它们接下来去往何处，它们仍将继续威胁和平与安全。

最后，关于达尔富尔的未来，政治解决仍是我们所有人的优先事项。尽管在报告所述期间未取得任何重大的政治突破，但是苏丹政府仍是参加达尔富尔问题所有谈判的唯一一方。此外，《多哈达尔富尔和平文件》仍是根据第2429 (2018)号决议，实现达尔富尔未来的根本性指导文件。所有这些还与安全理事会根据第2429 (2018)号决议对制裁制度进行审查有关。我们原本希望，该审查将在决议通过后的一年之内进行。

我们愿重申，我们支持苏丹向前迈进，建设并保持达尔富尔的和平。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们谨感谢你召开本次会议，也感谢关于苏丹的第1591 (2005)号决议所设委员会主席约安娜·弗罗内茨卡大使关于委员会工作的详细的90天报告及其领导委员会所做的重要工作。我们愿特别强调负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士所做的通报，她向我们介绍了苏丹人民、特别是妇女和儿童的悲惨处境，他们是国家和非国家行为体制造的这场祸患的首要受害者。

在这方面，我们关切地注意到，尽管达尔富尔许多地方安全局势改善，但是性暴力受害者人数依然惊人。此外，出于多种原因、包括惧怕报复、污名或者执法失败，一些案件并未得到举报。我们强调，急需把这些暴行犯罪的责任人绳之以法。我们支持帕滕女士的建议，并特别强调，必须把性暴力作为一项独立的制裁列名标准。

在这方面，正如秘书长在其最近的报告中所阐述的那样，我们认为，选择性制裁是处理该问题的一个重要工具，安全理事会可为防止这些罪行做出贡献。此外，我们关切地注意到，达尔富尔的反叛团体继续从各种渠道和地区国家那里得到资助。这对达尔富尔的相对稳定构成持续威胁，最终与实现该国可持续和平的努力背道而驰。

我们愿强调各方遵守既定的武器禁运的重要性。我们谴责一再违反武器禁运之举，呼吁苏丹政府和各会员国履行这项国际义务，落实资产冻结方面的各项措施，并且与专家小组合作。

我们还关切地注意到，苏丹政府和反叛团体继续在杰贝勒迈拉地区发生冲突。由此带来的暴力导致更多人流离失所，人权遭到严重侵犯，平民遭受暴行。

最后，我们祝贺并且再次感谢弗罗内茨卡大使领导委员会所做的工作，并保证同她合作，继续推动努力实现永久停止敌对行动，达成一项将使我们得以巩固达尔富尔可持续和平的政治协议。

米雄先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢乔安娜·弗罗内茨卡大使就关于苏丹的第1591 (2005)号决议所设委员会2018年活动所做的通报，并且赞扬她去年以该制裁委员会主席身份所做的工作。她提到的各种倡议和会议、特别是10月份与帕滕女士的会议推动了安理会确保制裁制度得到妥善落实的共同反思进程。法国完全支持她，并且赞扬她对达尔富尔和平的个人承诺。

法国密切关注苏丹、不仅是喀土穆而且还有各州目前正在发生的各种事件。在当前社会抗议的背景下，我们呼吁苏丹当局遵守其国际承诺，确保集会自由、结社自由以及表达自由。各方必须表现出克制，避免任何更多的暴力，以便缓解局势。

我们承认，达尔富尔整体安全局势有所改观。但是，我们对今年杰贝勒迈拉地区的冲突继续感到遗憾，这些冲突导致人员流离失所，平民伤亡，人权遭到冲突各方的侵犯。苏丹当局和各武装团体绝对必须推进和平进程。这要求不仅是停止敌对行动，而且还要处理冲突的根源，特别是土地所有权、自然资源的获取以及恢复法治等问题。

在这方面，我欢迎12月6日在柏林签署政府同某些武装团体的谈判前协议。这是沿正确方向迈出的一步。

但是，我们仍对性暴力问题深表关切。在这方面，我们赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代

表普拉米拉·帕滕女士的宝贵贡献。她向委员会提供的详细信息使我们得以更好地了解达尔富尔性暴力问题的范畴。

在这方面，我感到遗憾的是，我们未就反思她在报告中对制裁委员会的声明全文达成共识，但是，我们注意到所有这些信息，并且完全支持她的各项建议，特别是把性暴力作为一项单独列名标准的建议。这些暴力的责任人必须被追究责任。我们必须鼓励受害人进行举报，并且还必须确保随后进行调查与起诉。这是我们的一个优先事项。

我们还对人道主义准入的问题表示严重关切。必须建立一个强有力的持久停火制度，以便需要援助的地区和民众享有安全的人道主义准入和畅通无阻的通行。

最后，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的撤出是安理会最近曾发表过意见的议题，撤出应根据实地的安全局势逐步进行，并且特别是顾及流离失所者的处境、尊重人权以及性暴力问题。如果这些条件得到满足—我们希望它们将得到满足，在达尔富尔混合行动撤出后，人权观察员必须能够出入该国全境，特别是最偏远的地区。

最后，我谨表示，就武器禁运和个人制裁而言，对苏丹的制裁制度仍是在这个过渡期内提供支助的一个重要工具，在此期间，我们必须继续保持特别警惕。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：我也谨感谢安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席乔安娜·弗罗内茨卡大使的出色工作。我们感谢她的通报，我们原本希望收到一份更长、更详细的报告。我们还感到遗憾的是，无法就这一重要文件达成共识。

我们也对帕滕秘书长特别代表的通报特别感兴趣。德国对苏丹境内的性暴力深感关切。我们也同意秘鲁常驻代表的意见，他建议在这种情况下，将性暴力作为一个制裁列名标准。制裁需要得到有力的执行。就目前而言，我们认为有必要维护制裁制度，并维持专家小组非常重要的工作，我们对此表示赞扬。

关于达尔富尔，从总体上看，我要说，德国深入参与了在达尔富尔建设和平的工作——这对我们非常重要。我们支持调解努力和政治对话，这是绝对必要的，因为这是为苏丹和达尔富尔找到持久解决办法的唯一途径。我们当然欢迎在柏林签署达尔富尔谈判前协议。我们随时准备好进一步支持和平进程。

然而，尽管我们承认达尔富尔的安全局势有所改善，我们同时必须考虑到余留的挑战。这包括许多同事已经提到过的安全挑战。我们还感到非常关切的是，苏丹政府尚未延长单方面停火。苏丹当前的内部局势也可能导致和平进程最近取得的势头丧失，我们对此也谨表示关切。

关于苏丹的总体局势和事态发展，我谨指出，我们正关切地予以跟进；显然，自12月以来，该国发生了全国性的抗议活动。有人在这些抗议中遇害、受伤。人权事务高级专员对有关过度使用武力的可信消息表示关切。苏丹政府应该回应苏丹人民合理的不满情绪，应该容忍不同的观点，而不是用过度武力加以限制。所有这些回应都应该以相称性原则为基础。

在这个大背景下，根据苏丹整体、尤其是达尔富尔的事态发展，我们认为，安全理事会的团结仍然至关重要，严格执行制裁制度仍然十分关键。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：除了以安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席身份所作的发言之外，我谨以本国代表的身份补充几点意见。

首先，我谨感谢离任的安全理事会成员——玻利维亚、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、荷兰和瑞典——在担任安理会成员期间富于成果和注重解决问题的合作及其对委员会工作的宝贵贡献。我也谨

感谢苏丹政府和苏丹常驻联合国代表团在我担任主席的过去一年中给予合作。

回到制裁委员会，我谨强调对波兰尤其重要的几个问题。我们对有关性暴力和性别暴力的报告感到关切，它们继续在达尔富尔发生，却不受惩罚。我们呼吁苏丹政府采取一切必要措施，制止这些行为，将肇事者绳之以法，并继续就此事与帕滕特别代表合作。我们都目睹了政府参与处理儿童与武装冲突问题带来的积极成果。我们深信，苏丹可以在其他领域继续发扬这一经验。

我们还继续关切政府军和苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派在杰贝勒迈拉的冲突给平民造成后果以及战事所致人权遭到践踏的报告。达尔富尔的境内流离失所者的状况也依然令人担忧。他们缺少获得经济和社会服务以及人道主义援助的渠道。他们还面临威胁、骚扰和恐吓。

关于制裁制度的其他内容，我们遗憾地注意到关于政府本身和所有武装团体违反武器禁运的报告，我们呼吁苏丹政府在向达尔富尔转移军事物资之前，事先征得委员会的批准。

我谨借此机会感谢苏丹问题专家小组的专业做法、他们向委员会提供的高质量信息以及我们之间的日常合作。我鼓励苏丹政府继续与该小组合作，并为专家们提供必要的空间，以独立、公正地完成任务。

波兰认为，制裁不是惩罚，而是旨在改变行为方式并使其具建设性的一种政策工具，制裁应该定期接受审查，从而最好地反映实地动态。在这方面，我谨回顾我访问苏丹后提出的建议，我在去年6月的季度通报中向安理会传达了这一建议（见S/PV.8287）。建议内容如下。

> “安理会按照在第2400(2018)号决议第3段中所述的打算行事，在实地局势不断演变的背景下审查对达尔富尔采取的各项措施。作为上述审查的一部分，安理会可考虑制定长远来说最终终止这些措施的注重解决问题的框架，这可成为推动苏丹发生积极变化的一种手段。”

我谨坚持主张这一建议，并向安理会保证，作为苏丹制裁委员会主席，我随时准备协助安理会作出一切努力，以便调整制裁制度，最好地反映达尔富尔的当前局势。

最后，我谨向安理会保证，作为主席，我将继续指导委员会的工作，以便它支持安理会努力推动结束达尔富尔旷日持久的冲突，并从而促进该区域的和平与稳定。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次通报会。我也感谢我的同事波兰常驻代表详细介绍关于苏丹的安全理事会第1591(2005)号决议所设委员会的活动。我赞扬她强有力地领导委员会的工作。

总的来说，我们可以认为，达尔富尔局势正延续积极的势头，但仍需要我们的关注。我们对近期在该国各地示威中观察到的暴力事件感到关切。我们谴责这类暴力事件致人死亡，并呼吁当局保持克制。我们也对苏丹政治局势可能对达尔富尔和平进程产生的影响感到关切。我们呼吁各方加入和平进程。

我们刚刚听取的通报提醒我们，即便我们正在思考非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的撤出战略，但不幸的是，民众的苦难尚未结束。与冲突有关的性暴力继续特别是影响到妇女和女孩。我们对其无法获得法律补救深感关切。我们呼吁苏丹政府加强为性暴力受害者提供法律、医疗和心理支助的国家能力。在这方面，我们支持特别代表帕滕的工作，并期待着继续与她合作，特别是在制裁委员会会议的框架内听取她的意见。比利时支持将性暴力作为单独的指认标准，这意味着为制裁委员会工作的专家必须接受该领域的培训。我们还认为同儿童与武装冲突问题特别代表进行类似合作是有价值的。

专家小组的报告中还有其他内容使我们感到震惊。一个是苏丹境外武装团体的继续存在。这些作战人员向出价最高的人提供服务，流动性很强，对整个区域，包括苏丹本身，构成威胁。另一个事实是，源自达尔富尔的武器在区域中流通。即使达尔富尔当局组织的武器收缴运动可能导致一些作战人员转售剩余武器，遏制这种贩运的努力也必须继续下去。对达尔富尔实行武器禁运是这方面更有用的措施之一。

最后，我们谨感谢专家小组所做的宝贵工作，该小组通过详细和可核查的信息以及深入调查，充实了安理会成员对实地局势的看法。该小组的任务极其重要，为了确保安理会获得尽可能好的信息，保持其独立性至关重要。我们呼吁苏丹和其他地方的所有各方与专家进行真诚合作，使他们能够不受干扰地执行任务。

马特基拉先生(南非)(*以英语发言*)：主席先生，我们谨感谢你召开今天的会议。我们还要感谢并赞扬乔安娜·弗罗内茨卡大使的通报和对这一工作的领导。我们欢迎我们的苏丹同事今天来到安理会。

南非欢迎达尔富尔安全局势的改善。过去几年，局势有了显著改善，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的作用应该受到赞扬。我们向达尔富尔混合行动负责人杰里迈亚·马马波罗大使及其同事——所有蓝盔人员和文职人员——致敬，他们在达尔富尔做了出色的工作。尽管第2429(2018)号决议规定达尔富尔混合行动预计将缩编，但它必须继续确保对弱势平民的保护，特别是境内流离失所者和难民营中的平民，并防止基于性别的暴力。南非还欢迎在推进达尔富尔和平进程和执行《多哈达尔富尔和平文件》方面取得的进展，并呼吁所有各方继续致力于非洲联盟高级别执行小组主持的谈判进程。

安理会通过第1591(2005)号决议，意图对阻碍和平进程的各方施加压力，我们认为这些方面对达尔富尔和该区域的稳定构成威胁。该决议还针对那些违反国际人道主义法或人权法或犯下其他类型暴行的人，或是违反第1556(2004)号决议的商定措施的人。同样，正如关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席所说，我们也应该对实地在达尔富尔局势正常化方面取得的进展作出回应，这一进展推动达尔富尔混合行动特派团的特遣队人数从17000人减少到4000人。鉴于苏丹这一地区的这些积极事态发展，安理会必须认识到并承认，由于第1591(2005)号决议规定的措施，已经取得了进展。安理会应该能够放松以前实施的一些制裁，在这方面，我们欢迎委员会主席的建议。

这并不意味着不再存在需要我们关注的因素。我们仍然对继续违反武器禁运，包括向达尔富尔转让武器的行为感到关切，这种行为破坏了实地局势的稳定。在这方面，我们敦促达尔富尔混合行动根据第2429(2018)号决议，继续向“苏丹解除武装、复员和重返社会委员会”提供技术和后勤援助。我们还对利比亚境内存在的达尔富尔武装团体越来越多感到关切，因为进一步违反禁运的做法可能会加剧该区域的冲突，破坏在实现稳定和持久和平解决方法以及可持续发展方面所取得的任何进展。妇女和儿童受性暴力影响最大，性暴力也日益成为战争武器，影响到和平与繁荣社区的长期前景。在这方面，我们谨赞扬苏丹政府努力打击冲突中的性暴力。

最后，南非希望，随着达尔富尔混合行动继续缩减行动规模，撤出达尔富尔的稳定地区，苏丹政府将建立行政服务机构，并确保苏丹迄今动乱地区的正常状态。安理会应尽一切可能确保6月30日达尔富尔混合行动得以结束业务和撤出，因为这将大大推进非洲关于在2020年之前平息枪声的呼吁。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们注意到波兰常驻代表乔安娜·弗罗内茨卡女士就关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会的工作所作的通报。

我们注意到军事和政治局势以及达尔富尔冲突解决方案的总体积极趋势。安全局势稳定。武装暴力正在减少。大规模冲突和社区间冲突已经停止。难民和境内流离失所者正在返回家园。

我们认为，除了《多哈达尔富尔和平文件》之外，别无选择，这是该地区政治解决的基础，我们欢迎喀土穆为执行该文件而采取的措施。12月6日在柏林签署了关于恢复和平进程的初步协议，这表明各方致力于通过谈判在该地区实现持久和平。在这方面，我们对阿卜杜勒·瓦希德·努尔不具建设性的谈判立场感到失望。我们必须承认，想要拉拢顽固不化行为者的企图正在损害和平进程。我们认为，苏丹反对派的外部赞助者应该更积极主动地敦促其门徒采取更现实的立场。

正如在本会议厅一再有人指出的那样，制裁本身并不是目的，而是安理会推进和平进程和鼓励政治对话的工具之一。我们在达尔富尔看到的积极事态发展表明，14年前实行的制裁已经达到了目的。

显然，有必要为解除安全理事会对苏丹的制裁制定一个明确的路线图。在计划缩编非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动维和特遣队的背景下，我们谨指出，1591委员会前任主席适时提出了非常合乎逻辑的建议，即，放松制裁制度应与撤出蓝盔部队同步进行。我们在厄立特里亚的经验表明，当安理会西方成员有相应的政治意愿时，在解除制裁方面就很可能取得实质性进展。遗憾的是，迄今我们在此根本就没有看到这样的意愿。此外，我们已听到所谓的人权活动分子发出信号，支持事实上加强安理会对苏丹的制裁制度，其做法是将性暴力和性别暴力单独作为列名标准，扩大1591委员会专家小组在这一领域的能力和权力，并将苏丹制裁的最终取消与达尔富尔性暴力问题的解决挂钩。我们认为，这种改变有可能使苏丹制裁制度完全背离其初衷。当初设立这一制度是为了保护国际和平与安全。此类所谓创新的始作俑者行事的依据并非实地实际情况的发展趋势，而是往往与在达尔富尔建立和平的利益相去甚远的本国狭隘的私心。

今天，我们的一些同事谈到了苏丹境内的抗议活动这一话题。我谨强调，这一话题与我们会议的主题无关。采取这种战术的目的显而易见。那就是，制造这样一种印象，即，安全理事会有权在制裁制度的框架内讨论一个纯属苏丹内政的问题。我要强调，这绝不符合事实，绝不应在这个问题上误导任何人。总的来说，很难改变这样一种看法，即，提及喀土穆的反政府抗议活动这个话题本身就是干涉苏丹内政，属于根据西方致力于更迭其不喜欢的政权这一众所周知的政策操纵地缘政治之类的把戏。我们都知道，这种做法在利比亚、南苏丹和许多其它国家造成了何种后果。我们并不希望安全理事会和1591委员会受制于我们西方同事的地缘政治意图。

最后，我要再次强调，必须审查安全理事会的每一项制裁制度，使其能够适应实地的现实。正是考虑到这一点，我们商定了第2400(2018)号决议。该决议明确规定，必须定期进行此类审查。我们希望，很快就将为解除制裁制定具体的标准。显然早就该这样做了。

艾伦先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，请允许我像其他人那样，感谢关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会主席弗罗内茨卡大使的通报及其作为主席——当然基于她丰富的个人经验——持续做出的努力。令人失望的是，由于委员会内部缺乏共识，她未能更加全面地通报她的活动。

安全理事会的附属机构，包括其制裁委员会，是我们维护国际和平与安全的集体努力的重要组成部分。我们依靠并要求联合国广大会员国执行安理会商定的制裁制度，而我们则有责任证明，制裁委员会透明地开展工作。联合王国继续全力支持1591制裁制度和专家小组。我谨感谢专家小组持续做出努力，为委员会全面分析制裁制度的执行情况以及苏丹和该区域的总体政治和安全局势。

我要就俄罗斯代表团描述的联合王国和西方国家在制裁这个问题、特别是苏丹所受制裁问题上所持的立场提出异议，因为他的描述根本就不符合事实。如《联合国宪章》所规定的那样，制裁制度及其所依据的标准由安理会商定。由安理会商定制裁制度及标准是应该的，也是恰当的。联合王国将继续就这一制裁制度和所有制裁制度客观地采取行动，我们鼓励所有同事也这样做。

关于专家小组的活动，联合王国欢迎苏丹政府加强合作。然而，我们注意到，有人对苏丹政府官员定期出席专家小组的一些会议表示关切。因此，我们鼓励苏丹政府在充分尊重专家小组独立开展调查的任务授权的情况下，向专家小组提供合作。如主席所指出的那样，专家小组最近向委员会提交了最后报告。在该报告中，专家小组将苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派和苏丹政府军在达尔富尔杰贝勒迈拉地区的冲突列为本报告所述期间的主要事态发展。我们在关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的通报会中听到，这些冲突造成大量平民伤亡和新的流离失所现象，并促使各方实施侵犯和践踏人权的行为。尤其令人震惊的是，据报道，人们被不分青红皂白地射杀，村庄遭抢劫并被焚毁，还发生了与冲突有关的性暴力。

达尔富尔一些地区的安全局势有了可喜的改善，我们看到，随着苏丹解放军明尼·米纳维派和正义与平等运动于12月在柏林与苏丹政府签署谈判前协议，和平进程取得了一些进展。然而，杰贝勒迈拉的冲突清楚地提醒人们，达尔富尔局势尚未正常化，依然脆弱。因此，如我们在12月通过的主席声明S/PRST/2018/19中商定的那样，安理会有责任确保负责任地缩编达尔富尔混合行动，并要求苏丹政府在满足撤出基准和指标方面取得进展。此外，所有武装团体和苏丹政府继续违反武器禁运。专家小组的报告详细说明了武器流入和流出达尔富尔这一破坏稳定的情况。我们呼吁各方遵守武器禁运，并提醒苏丹政府，向达尔富尔运送军事物资需得到1591委员会的批准。

主席在发言中还指出，负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士向委员会通报了情况。特别代表在通报中提醒委员会，与冲突有关的性暴力在达尔富尔仍然普遍存在，幸存者和现场目击者经常指认安全部队成员为性暴力实施者。她还强调，由于受害者担心遭到报复，会背负恶名，得不到保护，也由于执法部门无所作为，性暴力案件仍然长期得不到充分举报。联合王国欢迎苏丹政府就制定旨在预防和应对与冲突有关的性暴力的合作框架进行互动。若要将苏丹武装部队和快速支援部队从秘书长关于冲突中性暴力的报告中除名，苏丹就必须就这一框架达成协议，并全面付诸执行。

然而，我谨提请各位注意帕滕女士向委员会提出的重要建议。这些建议如下：第一，将性暴力升格为单独的一项确定实施制裁的标准；第二，为专家小组提供调查性暴力所需的适当资源和专门知识，委员会明确要求专家小组记录并调查据称发生在达尔富尔的性暴力事件；第三，今后任何按照基准衡量能否取消定向制裁的进程都应包括第2429(2018)号决议中涉及性暴力的规定以及第1960(2010)号和第2106(2013)号决议要求采取的预防和问责措施。联合王国表示支持这些建议，支持帕滕特别代表及其办公室继续努力处理苏丹境内令人不安地普遍存在的性暴力现象。

我还要借此机会，就苏丹境内目前持续发生抗议活动这一情况说上几句，虽然委员会没有讨论这一问题。联合王国对目前的状况感到担忧。安全部队对和平抗议者使用致命武力和任意拘留是不可接受的，应予以制止。我们对安全部队在医院内使用催泪瓦斯和暴力对付接受治疗者和提供医疗救助的医生的报道感到震惊。我们再次呼吁在管理抗议活动时表现克制，释放被拘留者，并为遇害者讨回公道。苏丹政府对抗议活动的回应将影响联合王国未来几个月和几年的接触方式。

最后，让我再次感谢委员会主席的持续承诺。我还要重申苏丹制裁制度的重要性，并表示我们希

望委员会所有成员在下个月延长第1591（2005）号决议所规定的制裁制度时能够秉持建设性态度。

主席（以西班牙语发言）：我现在以多米尼加共和国代表的身份发言。

我们感谢弗罗内茨卡大使通报关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会的工作，并感谢她主动提出在公开会议上介绍情况。

关于正在讨论的问题，我国代表团欢迎达尔富尔和平进程中采取的各种举措，例如苏丹政府、苏丹解放军/明尼·米纳维派、正义与平等运动2018年12月6日在柏林签署谈判前协议，以及政府开展收缴武器运动，该运动使城市地区获得一定程度的安全。我们还愿强调区域局势的积极发展，主要是与邻国的关系。

不幸的是，尽管冲突各方表明了这些承诺，但苏丹和平进程仍面临一系列挑战。我们对杰贝勒迈拉地区的冲突感到不安，这些冲突导致了更多人流离失所、人道主义危机和侵犯人权的行为。妇女和女童仍是与冲突有关的性暴力的目标，其脆弱性令人深感关切。

与此同时，令人不安的是，苏丹政府和武装团体仍未遵守武器禁运条款，这明显违反了第1591（2005）号决议第7段，而且旅行禁令和资产冻结措施也未得到实施。

最后，我们敦促政府和冲突其他有关方面加紧努力执行这些措施，但最重要的是，要为女童和妇女摆脱弱势处境以及制止性暴力创造条件，确保对这些罪行的实施者切实追究责任。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请苏丹代表发言。

努尔先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我愿祝贺贵国开始担任安全理事会2019—2020年非常任理事国，祝贺你担任安全理事会本月主席。我还要欢迎最近成为安全理事会非常任理事国的国家，即德国、比利时、印度尼西亚和我们的姐妹国家南非。我国代表团承诺在安理会工作中与它们以及安全理事会就涉及苏丹的所有事项进行合作。

我们还愿对乔安娜·弗罗内茨卡大使表示赞赏。我们感谢她作为关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会主席今天作通报并介绍报告。我还要感谢安理会成员在会议早些时候所作的发言。

关于达尔富尔和平进程，我愿强调以下几点。首先，苏丹政府充分致力于开展和平进程并为其创造适当条件。我国政府表示愿意根据2018年12月6日在德国签署的谈判前协议，恢复与正义与平等运动和苏丹解放军/明尼·米纳维派的谈判。我们要重申对德国伙伴的赞赏和感谢，我们期待与安全理事会进一步合作，并根据《达尔富尔和平多哈文件》，加大对于反叛运动的压力，以鼓励它们加入和平进程。

第二，关于杰贝勒迈拉局势，我要申明，该地区发生的事件是所谓的苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派拒绝接受所有谈判邀请的直接结果。谈判旨在使2006年以来存在的局势正常化并实现和平解决。此外，安理会某些成员也拒绝采取任何措施，改变该运动及其领导人的以下做法：顽固不化、无视我国达尔富尔人民生命、为建立达尔富尔和平所作的所有本国、区域和国际努力设置障碍。

第三，我要指出，达尔富尔和平与发展存在密切联系，达尔富尔冲突从本质上说是因为用于发展的资源匮乏。

因此，要处理这一局势的根源，就需要我们的伙伴和国际社会大力承诺支持达尔富尔的发展，并响应2018年9月在大会高级别部分的外围所举行的达尔富尔从维持和平迈向建设和平与发展问题高级别会议发出的呼吁。

关于制裁问题，我愿指出以下几点。我们申明苏丹政府承诺与在苏丹开展工作的联合国其它实体和机构合作，条件是它们必须遵守其任务授权并尊重苏丹的主权。此外，我们强烈反对第1591（2005

）号决议所设苏丹问题专家小组的最后报告（见S / 2019/34）中提到的未经核实的不实信息。这些信息是从Radio Dabanga等不可靠或不公正的来源那里收集到的。

我要指出，自从对达尔富尔实施第1591（2005）号决议所规定的制裁制度以来，发生了许多情况，达尔富尔现状已经改变。安全理事会和秘书长的报告也证实了这一点。现在的情况与13年前实施制裁制度时的情况大不相同。秘书长和专家小组在本报告所述期间提交的所有联合国报告都证实，达尔富尔的安全局势持续改善。这种改善是促使安理会通过第2363(2017)号和第2429(2018)号决议的主要因素，它们规定减少非洲联盟-联合国达尔富尔行动（达尔富尔混合行动）的兵力，为最迟于2020年6月完成最后缩编和完全撤出做准备。

苏丹政府继续努力使达尔富尔各方面的局势正常化，以便达尔富尔各州能够恢复正常。政府在安全领域作出了努力，在达尔富尔全境实现安全与稳定方面取得了巨大进展。解除公民武装和收缴武器运动加强了稳定和安全，使暴力事件不再像过去那样爆发，同时打击了犯罪和匪寇行为。政府已成功地行使权力、实行法治，并且每天都在继续作出努力，这加强了安全与稳定，促使大量境内流离失所者返回家园。

去年2月，安理会通过了第2400(2018)号决议，将专家小组的任务期限延长至今年2月。我要指出，安理会在该决议第3段中表示打算根据当地不断变化的局势审查达尔富尔的制裁制度。鉴于秘书长和专家小组在本报告所述期间提交的所有报告都证实达尔富尔局势持续改善，我们希望，在考虑于2月通过一项延长该小组任务期限的后续决议草案时，安理会将审查根据第1591(2005)号决议对达尔富尔实施的制裁制度。这将使苏丹武装部队能够履行《联合国宪章》和我国宪法所保障的职责，特别是考虑到达尔富尔混合行动的兵力将按计划削减，为明年撤出做准备。此外，我们的武装部队和其他安全实体将能够打击跨国犯罪、人口贩运和非法移民，打击恐怖主义，执行其他任务，因此，国际社会有责任支持我们的军事机构。安全理事会必须考虑到，达尔富尔毗邻三个正在经历冲突的国家——这种形势要求武装部队和其他相关机构能够控制与这些国家接壤地带的局势。

针对安理会成员关于2018年12月19日以来苏丹某些地区出现示威、暴力和破坏的说法，我谨作以下声明。苏丹政府充分致力于为其公民提供和平表达对我国政治和经济局势看法的机会。与此同时，苏丹政府致力于履行宪法义务和国际法，因为它有权保护生命和公共财产免遭一些示威者实施的破坏、纵火和所有其他形式的暴力。我还要确认，这些示威活动与本次会议主题没有任何关系，这次会议专门针对一个具体议程项目，即讨论关于对苏丹实施制裁的第1591(2005)号决议所设委员会专家小组的最后报告（见S/2019/34）。我请安理会成员继续关注手头的议题。

上午11时25分散会。